



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



Agenzia Nazionale
Efficienza Energetica



I contratti EPC: contenuti minimi

4° CONVEGNO NAZIONALE SECEM

“Gli Esperti in Gestione dell’Energia certificati SECEM tra presente e futuro, tra obblighi ed opportunità”

Bologna, 3 maggio 2017

Giulia Centi – UTEE-REDI



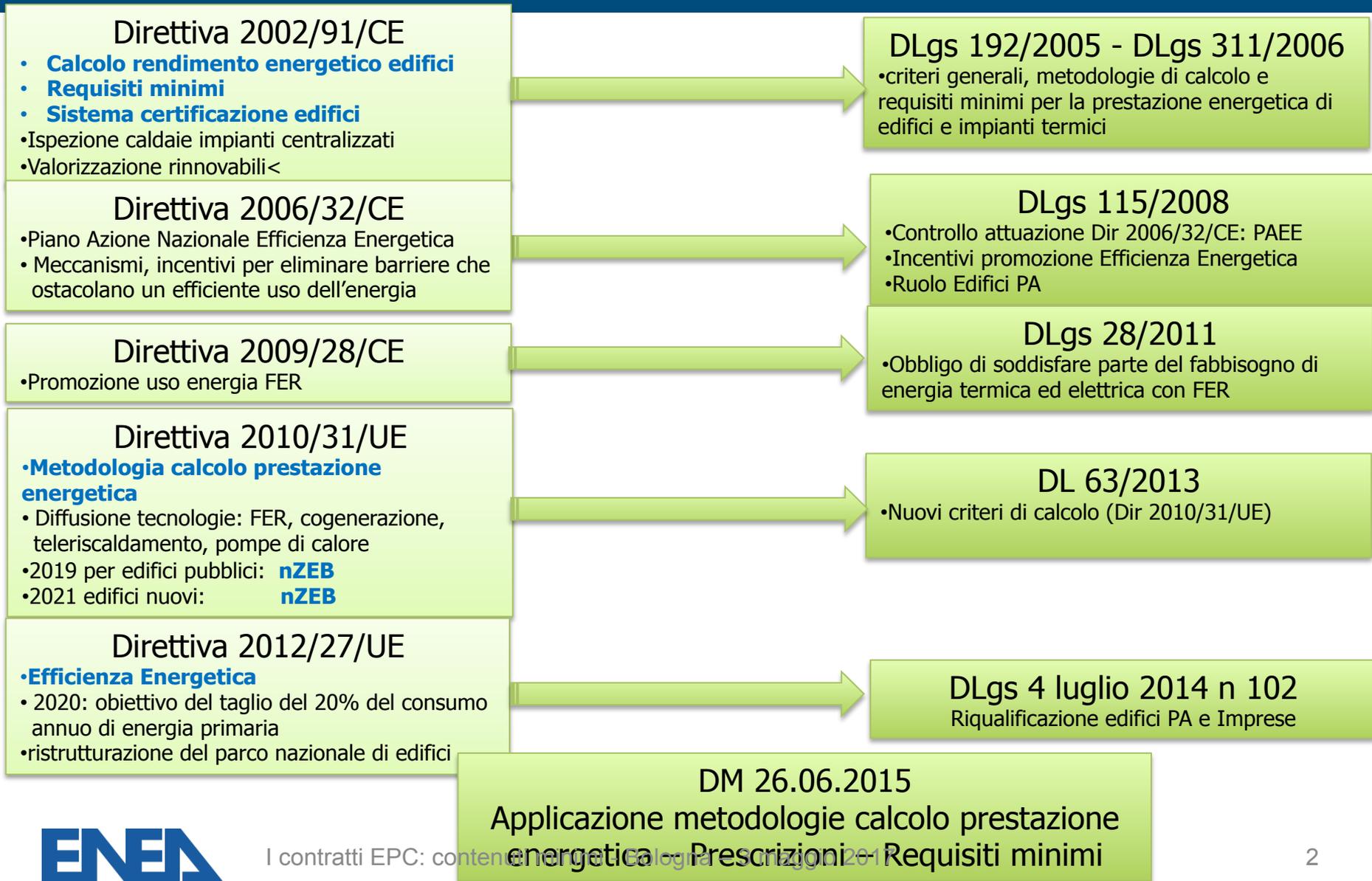
1101 0110
0101 0010
0001 0110
1101 0010
1111 1010



Agenzia Nazionale
Efficienza Energetica



Evoluzione del Quadro Normativo

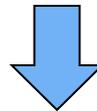


Normativa di riferimento

Direttiva 2012/27/UE – efficienza energetica

Direttiva 2010/31/CE – prestazione energetica
recepita

D.Lgs. n. 102/2014, Legge n. 90/2013, Decreti Ministeriali 26/06/2015 (Requisiti Minimi, Linee guida per la certificazione energetica, Schema di relazione tecnica)



sviluppo di modelli, misure e strumenti per il finanziamento degli interventi e la messa a punto di
Energy Performance Contract (EPC).

Definizione

La **Direttiva 2012/27/UE modifica** la definizione dei contratti di rendimento energetico data dalla Direttiva 2006/32/CE (D.lgs 115/08).



Art. 2 del D.Lgs 102/2014 definisce **contratto di rendimento energetico o di prestazione energetica (EPC)**:

«accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, **verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto**, dove gli **investimenti** (lavori, forniture o servizi) realizzati sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i **risparmi finanziari**».

Energy Performance Contracting (EPC)



**D.Lgs n. 102/2014 art.
14 c. 4**



L'ENEA, ..., in collaborazione con le Regioni, integra il contratto-tipo per il miglioramento del rendimento energetico dell'edificio ... **con gli elementi minimi di cui all'allegato 8.**

Elementi minimi EPC: all. 8 D.Lgs 102/2014

- ✓ Un **elenco** chiaro e trasparente delle **misure di efficienza** da applicare **o dei risultati** da conseguire in termini di efficienza;
- ✓ Un **elenco** chiaro e trasparente delle **fasi di attuazione** di una misura o di un pacchetto di misure e, ove pertinente, dei relativi costi;
- ✓ La **durata** e gli **aspetti fondamentali** del contratto, le modalità e i termini previsti;
- ✓ I **risparmi garantiti** da conseguire applicando le misure previste dal contratto;
- ✓ Disposizioni chiare e trasparenti per la **quantificazione e la verifica dei risparmi** garantiti conseguiti, **controlli** della qualità e **garanzie**;
- ✓ Data o **date di riferimento** per la **determinazione dei risparmi** realizzati;
- ✓ Un'indicazione chiara e trasparente delle implicazioni finanziarie del progetto e la quota di **partecipazione** delle due parti **ai risparmi pecuniari** realizzati (ad esempio, remunerazione dei prestatori di servizi);

Elementi minimi EPC: all. 8 D.Lgs 102/2014

- ✓ L'obbligo di **dare piena attuazione alle misure** previste dal contratto e la **documentazione di tutti i cambiamenti** effettuati nel corso del progetto;
- ✓ Disposizioni che chiariscono la procedura per **gestire modifiche** delle condizioni quadro che incidono sul contenuto e i risultati del contratto (a titolo esemplificativo: modifica dei prezzi dell'energia, intensità d'uso di un impianto)
- ✓ Un **elenco** chiaro e trasparente degli **obblighi** che incombono su ciascuna parte contrattuale;
- ✓ Disposizioni che disciplinino l'inclusione di requisiti equivalenti in eventuali concessioni in **appalto a terze parti**;
- ✓ Informazioni dettagliate sugli obblighi di ciascuna delle parti contraenti e sulle **sanzioni** in caso di inadempienza.

Energy Performance Contracting (EPC)

Contratto atipico

Contratto a garanzia
di risultato

Contratto di durata

con contenuti **giuridici** (garanzie, foro competente, norme di sicurezza, ecc.), contenuti **economici** (modalità di finanziamento, calcolo delle prestazioni, ecc.) e contenuti **ingegneristici** (diagnosi energetica, interventi di riqualificazione edilizia ed impiantistica, ecc.)

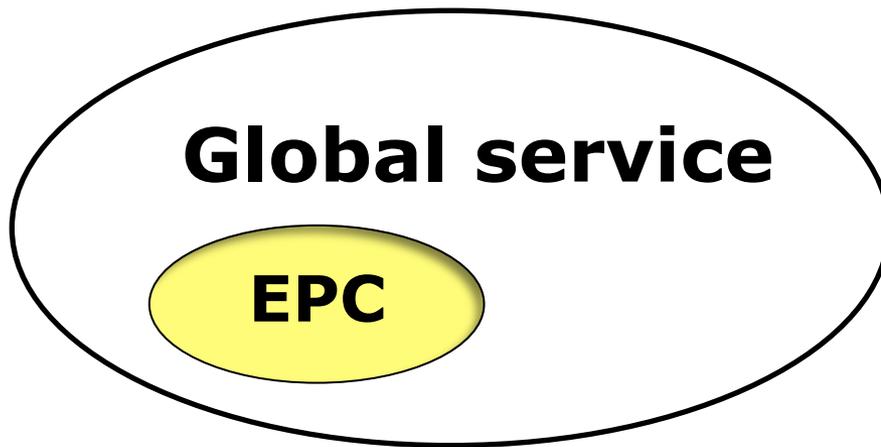
L'ENEA ha elaborato:

- Linee guida per la predisposizione di Contratti di Prestazione Energetica (**E.P.C.**) per edifici
- Proposta Contratto di Prestazione Energetica (**E.P.C.**) per edifici
- Proposta Capitolato Tecnico (**E.P.C.**) per edifici

Stato dei lavori di revisione

- ✓ 19 aprile 2016 è entrato in vigore il D.lgs n. 50/2016, nuovo Codice degli Appalti che ha abrogato in toto il d.lgs. n. 163/2006 e ha abrogato in modo parziale e differito il Regolamento DPR n. 207/2010;
- ✓ Luglio 2016: prima revisione delle linee guida trasmessa al MiSE;
- ✓ Marzo 2017: seconda revisione delle linee guida trasmessa al MiSE alla luce dei decreti attuativi del D.lgs 50/2016 e delle linee guida ANAC.

Aspetti principali Linee Guida EPC ENEA



Contratto di servizio



Servizio di Prestazione Energetica

Modalità di affidamento per la PA: Appalto di Servizio

Aspetti principali Linee Guida EPC ENEA

Definizione (Linee Guida ENEA):

Servizio di Prestazione Energetica per edifici:

la prestazione materiale, l'utilità o il vantaggio derivante dall'uso dell'energia abbinato a tecnologie, consistente nella fornitura e posa in opera di prodotti, componenti e sistemi per l'edificio inclusivi delle azioni di gestione, manutenzione e controllo, il tutto finalizzato al miglioramento dell'efficienza energetica dell'edificio stesso e a risparmi energetici primari verificabili e misurabili, e regolato sulla base di un contratto le cui prestazioni non sono separabili. Fa parte del servizio di prestazione energetica anche l'eventuale fornitura dei vettori energetici

Aspetti principali Linee Guida EPC ENEA

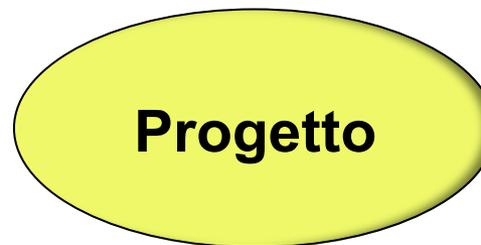


Oltre alle attività per la gestione e il controllo del Servizio di Prestazione Energetica:

- processi per la gestione del Servizio di Prestazione Energetica;
- costituzione e gestione dell'Anagrafica Tecnica;
- sistema Informativo per la gestione del servizio;
- sistema di Monitoraggio e Controllo del servizio (M&V)

Aspetti principali Linee Guida EPC ENEA

Definizione degli interventi di riqualificazione energetica e determinazione entità **dei risparmi energetici minimi** che devono essere garantiti dall'Assuntore (ESCO) per tutta la durata del contratto



D.lgs 50/2016 (rif. art. 59 c. 1) divieto di Appalto Integrato

Aspetti principali Linee Guida EPC ENEA

Definizione della baseline e controllo dei risultati

L'importanza della **Diagnosi energetica**

Strumento indispensabile per valutare scelte progettuali alternative coniugando **efficienza energetica** e **convenienza economica**, ovvero

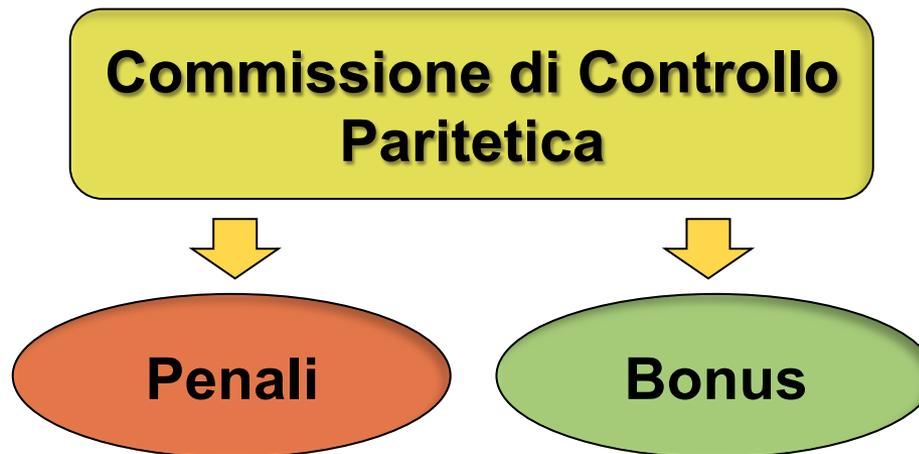
- individua gli interventi di riqualificazione energetica in funzione della fattibilità e della convenienza tecnico-economica
- valuta la riduzione dei consumi e dei relativi costi energetici
- evidenzia i benefici conseguibili a fronte degli investimenti prospettati

Verifica, controllo e monitoraggio dei servizi
per l'intera durata del contratto;

**Codice
Comportamentale**
responsabilità della PA

Aspetti principali Linee Guida EPC ENEA

Verifica del raggiungimento dei **livelli prestazionali** del sistema fabbricato/impianto previsti da contratto.



L'articolato delle Linee Guida EPC ENEA

PREMESSA

PARTE PRIMA - INFORMAZIONI GENERALI

- ART. 1 DEFINIZIONI
- ART. 2 FINALITA' E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEL CONTRATTO
- ART. 3 OGGETTO DEL CONTRATTO
- ART. 4 DURATA DEL CONTRATTO
- ART. 5 CESSIONE DEL CONTRATTO E SUBAPPALTO
- ART. 6 CLAUSOLA RISOLUTIVA
- ART. 7 RECESSO
- ART. 8 ONERI A CARICO DELL'ASSUNTORE
- ART. 9 ONERI A CARICO DELLA STAZIONE APPALTANTE/ AMMINISTRAZIONE COMMITTENTE
- ART. 10 NORME SULLA SICUREZZA
- ART. 11 SICUREZZA E SALUTE DEI LAVORATORI
- ART. 12 ISCRIZIONE NEI REGISTRI PROFESSIONALI
- ART. 13 RESPONSABILI DI CONTRATTO
- ART. 14 TERZO RESPONSABILE
- ART. 15 COMMISSIONE DI CONTROLLO PARITETICA
- ART. 16 DOMICILIO DELL'ASSUNTORE
- ART. 17 COMUNICAZIONI
- ART. 18 PRIVACY
- ART. 19 RISERVATEZZA
- ART. 20 LEGGE APPLICABILE
- ART. 21 RISOLUZIONE DELLE CONTROVERSIE E FORO COMPETENTE

L'articolato della proposta ENEA

PARTE SECONDA - ASPETTI ECONOMICI

- ART. 22 IMPORTO DEL CONTRATTO E MODALITA' DI PAGAMENTO
- ART. 23 MODALITA' DI PAGAMENTO E DETERMINAZIONE DELLE COMPETENZE ECONOMICHE SPETTANTI ALL'ASSUNTORE PER INTERVENTI EXTRA CANONE
- ART. 24 SPESE DIPENDENTI DAL CONTRATTO E DALLA SUA ESECUZIONE – ONERI FISCALI
- ART. 25 CONTRIBUTI PUBBLICI E TITOLI DI EFFICIENZA ENERGETICA
- ART. 26 CESSIONE DEL CREDITO
- ART. 27 REVISIONE DEI PREZZI UNITARI
- ART. 28 TRACCIABILITA' DEI FLUSSI FINANZIARI

PARTE TERZA – ASPETTI TECNICI

- ART. 29 CRITERI DI SOSTENIBILITA' AMBIENTALE
- ART. 30 CAPITOLATO TECNICO ED ELABORATI PROGETTUALI
- ART. 31 EDIFICI OGGETTO DELL'APPALTO E LORO CONSEGNA/INIZIO E FINE LAVORI
- ART. 32 DIRETTORE DELL'ESECUZIONE (*qualora non sia il RUP*)
- ART. 33 DIREZIONE LAVORI
- ART. 34 COLLAUDO O REGOLARE ESECUZIONE
- ART. 35 VERIFICA DI CONFORMITA'
- ART. 36 RICONSEGNA DEGLI EDIFICI E CERTIFICAZIONI
- ART. 37 GESTIONE, CONDUZIONE E MANUTENZIONE DEGLI EDIFICI
- ART. 39 SISTEMA DI CONTROLLO E MONITORAGGIO
- ART. 40 FATTORI CHE POSSONO DETERMINARE VARIAZIONI AL CONSUMO ENERGETICO
- ART. 41 INTERVENTI EXTRACANONE - PRESTAZIONI A MISURA

L'articolato della proposta ENEA

ART. 42 METODOLOGIA DI ANALISI CONOSCITIVA/DIAGNOSI ENERGETICA/ CERTIFICAZIONE ENERGETICA

ART. 43 AGGIUNTIVI INTERVENTI MIGLIORATIVI DI RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA

PARTE QUARTA – RESPONSABILITÀ

ART. 44 RESPONSABILITÀ DELL'ASSUNTORE

ART. 45 RESPONSABILITÀ DELL'ASSUNTORE PER SUBAPPALTO

ART. 46 BREVETTI E DIRITTI D'AUTORE

ART. 47 RESPONSABILITÀ DELLA STAZIONE APPALTANTE/ AMMINISTRAZIONE COMMITTENTE (CODICE COMPORTAMENTALE)

ART. 48 DANNI CAUSATI DA FORZA MAGGIORE

PARTE QUINTA - GARANZIE E PENALI

ART. 49 GARANZIE PROVVISORIE

ART. 50 GARANZIA DEFINITIVA (CAUZIONE DEFINITIVA / FIDEIUSSIONE)

ART. 51 GARANZIA ASSICURATIVA - RESPONSABILITÀ CIVILE E PENALE

ART. 52 PENALI

ART. 53 PROCEDIMENTO DI CONTESTAZIONE DELL'INADEMPIMENTO ED APPLICAZIONE DELLE PENALI DI CUI ALL'ART. 52

ART. 54 PENALI IN CASO DI MANCATO RAGGIUNGIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO MINIMO GARANTITO

ART. 55 BONUS IN CASO DI RAGGIUNGIMENTO DI MAGGIORE RISPARMIO ENERGETICO RISPETTO AL RISPARMIO MINIMO GARANTITO

ART. 56 INAPPLICABILITÀ DELLE PENALI

ART. 57 CONTROLLO DA PARTE DEL COMMITTENTE



Energy Efficiency with Performance Guarantees in the Private and Public Sector

guarantEE

Numero di contratto: **Horizon2020 696040**
Durata del progetto: **aprile 2016 – marzo 2019**



In collaborazione con:



Coordinatore: Berlin Energy Agency (BEA), Germany

Georg Böning

Telefon: +49 (0) 30 29 33 30 - 51

E-Mail: boening@berliner-e-agentur.de



Partners:

GEA	Grazer Energieagentur	AT
NEE	Norsk Enok og Energi AS	NO
CODEMA	City of Dublin Energy Management Agency	IE
Factor 4	Factor 4	BE
ICAEN	Institut Catala d'Energia	ES
TUD	TUD Business Consulting SRL	RO
ECB	Energeticke Centrum Bratislava	SK

VIPA	Public Investment Development Agency	LT
ENVIROS	Enviros	CZ
IJS	Institut Jozef Stefan	SI
RVO	Ministerie van Economische Zaken	NL
ENEA	Agencia Nazionale per le Nuove Tecnologie, l'Energia e lo Sviluppo Economico Sostenibile	IT
EnPO	Sem Energies Posit'if	FR



Per l'Italia

Partner: ENEA – Agenzia Efficienza Energetica

Responsabile progetto

Giulia Centi

Tel.: +39 06 30483760

E-mail: giulia.centi@enea.it

Subcontractor:



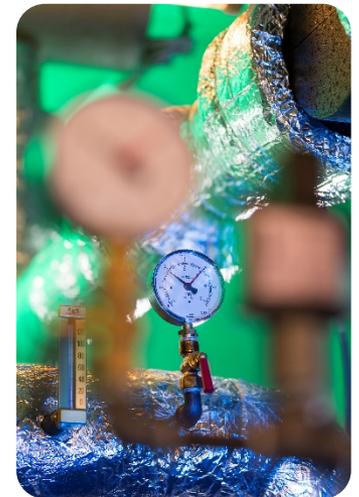
- Nuovi modelli EPC
- Approccio "triple win"
- Attività di formazione ed informazione



Sintesi del progetto

guarantEE ha lo scopo di favorire l'utilizzo di contratti di prestazione energetica (EPC) nel settore pubblico e privato in tutta Europa in particolar modo attraverso:

- ▶ lo sviluppo di soluzioni EPC per gli edifici in locazione
- ▶ lo studio di clausole contrattuali più flessibili per rendere l'EPC più attrattivo per il settore privato
- ▶ Il supporto di esperti facilitatori EPC a progetti pilota





Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



Ing Giulia Centi
UTEE-REDI



giulia.centi@enea.it

www.guarantEE-project.eu

@guarantee_H2020

